

# Drei Jahre Nutzenbewertung im IQWiG Eine Bestandsaufnahme

**Stefan Lange** 

Institut für Qualität und Wirtschaftlichkeit im Gesundheitswesen



#### **Outline**

Chronologie IQWiG
Verständnis EbM, Standards der EbM
Nutzenbegriff
Herausforderungen



## **Chronologie IQWiG**

01/2004: Gesundheitsmodernisierungsgesetz

06/2004: Gründung IQWiG und Berufung von

Peter Sawicki zum Leiter

10/2004: Arbeitsaufnahme

11/2004: Entwurf für Methoden-Version 1.0

03/2005: Publikation Methoden-Version 1.0

05/2005: 1. Berichtsplan (Vakuumversiegelungs-

therapie von Wunden)

07/2005: 1. Vorbericht (Insulinanaloga bei Typ 2

**Diabetes mellitus**)



## **Chronologie IQWiG**

08/2005: 1. umfassende Nutzenbewertung

(Arbeitspapier, Atorvastatin)

08/2005: Mustervereinbarung zum vertraulichen

Umgang mit Herstellerdaten (VfA, IQWiG)

(http://www.iqwig.de/vfa-mustervertrag.508.html)

09/2005: 1. Mündliche Erörterung

12/2005: 1. Abschlussbericht (Schwellenwerte bei

Mindestmengen für Knie-TEP)

02/2006: www.gesundheitsinformation.de

12/2006: Methoden-Version 2.0

## **Chronologie IQWiG**

04/2007: GKV-Wettbewerbstärkungsgesetz

01/2008: Entwurf für Methode zur Bewertung des

Verhältnisses von Kosten und Nutzen

05/2008: (Allgemeine) Methoden, Version 3.0

Aufträge: 113

Zurückgenommen: 8

Inaktiv: 42 Aktiv: 31

Abgeschlossen: 32 Vorberichte: 7

**Arbeitspapiere: 3** 



#### **Standards**

GKV-Wettbewerbsstärkungsgesetz (2007) Änderung § 139a (4)

"(4) Das Institut hat zu gewährleisten, dass es seine Aufgaben auf Basis international üblicher und akzeptierter Standards der evidenzbasierten Medizin erfüllt. ..."



#### Verständnis EbM

Sackett DL et al. Evidence based medicine: what it is and what it isn't. BMJ 1996; 312: 71-2.

"The practice of evidence based medicine means integrating individual clinical expertise with the best available external clinical evidence from systematic research. ...

By best available external clinical evidence we mean clinically relevant research, often from the basic sciences of medicine, but especially from patient centred clinical research ...

Evidence based medicine is not restricted to randomised trials and meta-analyses. It involves tracking down the best external evidence with which to answer our clinical questions. ...

It is when asking questions about therapy that we should try to avoid the non-experimental approaches, since these routinely lead to false positive conclusions about efficacy. ...

And if no randomised trial has been carried out for our patient's predicament, we must follow the trail to the next best external evidence and work from there."



17. Jahrhundert: Van Helmont (belgischer Arzt und Chemiker)

"Let us take out of the hospitals . . . 200 or 500 poor people, that have fevers, pleurisies. Let us divide them into halves, let us cast lots, that one half of them may fall to my share, and the other to yours; I will cure them without bloodletting and sensible evacuation; but you do, as ye know. . . . We shall see how many funerals both of us shall have."

Doll R. Sir Austin Bradford Hill and the progress of medical science. BMJ 1992; 305: 1521-6.



1753: James Lind (kontrollierter Versuch)

1848: Ignaz Semmelweis ("Systematische klinische

**Beobachtung"**)

1932: Paul Martini ("Methodenlehre der therapeutischen

**Untersuchung"**)

1937: Sir Austin Bradford Hill ("Principles of medical

statistics")

1948: 2. (!) RCT

Streptomycin treatment of pulmonary tuberculosis.

A Medical Research Council investigation. BMJ

(1948); ii: 769-82.



1958: Modell W, Houde RW: Factors influencing clinical evaluation of drugs. With special reference to the double-blind technique. JAMA (1958): 167: 2190-99.

"No experiment in any discipline can be pursued without controls. ... The control is a basis of comparison, and, thus, there is a control inherent in every judgment on a drug. The only important question about the control is, ..., whether it is sound as a basis for comparison on which the judgment is based."

"Only in the case of the disease in which an irrevocable or unquestionable characteristic course has been established, and particularly when the disease is rare, is the historical control justified."



1962: Nachweis der therapeutischen Wirksamkeit als Voraussetzung für Arzneimittel-Zulassung in USA (Kevauver-Harris Ammendments)

1976: Substanzielle Neufassung des AMG in Deutschland (Klinische Prüfung, 1978 in Kraft)

1978: Memorandum zur Planung und Durchführung kontrollierter klinischer Therapiestudien (Schriftentreihe der GMDS, Heft 1)

1983: Arzneimittelprüfrichtlinien: Klinische Prüfung (Schriftenreihe der GMDS, Heft 6)

1987: Grundsätze für die ordnungsgemäße Durchführung der klinischen Prüfung von Arzneimitteln (BMG, Verordnung)



#### **Standard**

## Kausalitätserfordernis für den Nachweis eines Effektes



#### Kausalität!

"Ziel ist eine möglichst hohe Strukturgleichheit in diesen Gruppen hinsichtlich bekannter wie unbekannter Störgrößen (…), damit ein unter Umständen bei der Auswertung der Ergebnisse festzustellender Unterschied zwischen den Gruppen tatsächlich auf die zu prüfende Therapie kausal zurückgeführt werden kann. …

Gäbe es eine Technik, die das Ziel der Strukturgleichheit genauso gut – oder eventuell sogar besser – erreicht wie die klassische randomisierte Studie, so spricht nichts dagegen, diese neue Methode einzusetzen. Randomisierung ist kein Selbstzweck. Derartige Modifikationen sind schon öfters diskutiert worden (zum Beispiel [14]), haben sich aber bisher auf breiter Front nicht durchgesetzt."

Schuck P, Müller H, Resch K-L: Wirksamkeitsprüfung: "Doppelblindstudien" und komplexe Therapien. Dt Ärztebl 2001; 98: Seite A-1942 / B-1826 / C-1555



1972: Archie Cochrane ("Effectiveness and Efficiency:

Random Reflections on Health Services")

1985: Feinstein AR. ("Clinical Epidemiology: The

**Architecture of Clinical Research"**)

80er: McMaster, Hamilton, Kanada (Gordon Guyatt, David

Sackett, David Eddy)

1992: 1. Cochrane Zentrum (Oxford)

1993: Cochrane Collaboration

1997: 1. EbM-Workshop in Deutschland (Lübeck)

1998: 1. Symposium Evidence-Based Medicine in Berlin

90er: Gründung zahlreicher HTA-Agenturen



2000: Verankerung des Begriffs "evidenzbasierte

Leitlinien" im Sozialgesetzbuch

Gründung des DNEbM als Verein

2004: Errichtung des Gemeinsamen Bundesausschusses

(Erstellung von HTA-Berichten durch Vorläufer-

Institutionen [z.B. Bundesausschuss Ärzte

Krankenkassen] bereits in den 90er Jahren)

2004: Gründung IQWiG

2007: GKV-WSG (explizite Nennung von EbM als Grundlage

für Nutzenbewertung)



#### **Standards**

**Präzise Fragestellung (PICO)** 

Systematisches (reproduzierbares, transparentes) Vorgehen (Literaturrecherche und –bewertung)

Einschätzung der Ergebnissicherheit als Basis für Empfehlung

**Ergebnissicherheit** 

**Qualitativ (Biaspotenzial)** 

Quantitativ (Präzision der Schätzung, Irrtumsniveau)

Größe (und Art) des Effekts



#### **Kein Standard**

Royle P, Waugh N. Literature searching for clinical and costeffectiveness studies used in health technology assessment reports carried out for the National Institute for Clinical Excellence appraisal system. Health Technol Assess 2003; 7(34): iii-x, 1-64.

20 HTAs zu "Effektivitätsfragestellungen"

NICE: zwischen 12/2000 und 12/2002

14 zu Arzneimitteln, davon 9 ausschließlich RCTs

andere Designs z.B. bei Zweit- und Drittlinientherapie hämtologischer Erkrankungen

6 zu anderen Interventionen, davon 2 ausschließlich RCTs



#### **Kein Standard**

Royle P, Waugh N. Challenges in Using Nonrandomized Studies in Systematic Reviews of Treatment Interventions. Ann Intern Med. 2005;142:1112-1119.

78 HTAs zu "Wirksamkeits- und Effektivitätsfragestellungen"

AHRQ: zwischen 02/1999 und 09/2004

27 ausschließlich RCTs (davon 25 zu Arzneimitteln)

"No established guidelines address situations in which nonrandomized studies can or should be considered for inclusion in a systematic review or what study designs to consider."



#### **Standard**



## § 20, Absatz 2

"Der Nutzen einer Methode ist durch qualitativ angemessene Unterlagen zu belegen. Dies sollen, soweit möglich, Unterlagen der Evidenzstufe 1 mit patientenbezogenen Endpunkten (z. B. Mortalität, Morbidität, Lebensqualität) sein. ...

Die Anerkennung des medizinischen Nutzens einer Methode auf Grundlage von Unterlagen einer niedrigeren Evidenzstufe bedarf jedoch – auch unter Berücksichtigung der jeweiligen medizinischen Notwendigkeit – zum Schutz der Patienten umso mehr einer Begründung, je weiter von der Evidenzstufe 1 abgewichen wird. ..."



#### **Kein Standard**

Royle P, Waugh N. Challenges in Using Nonrandomized Studies in Systematic Reviews of Treatment Interventions. Ann Intern Med. 2005;142:1112-1119.

78 HTAs zu "Wirksamkeits- und Effektivitätsfragestellungen"

AHRQ: zwischen 02/1999 und 09/2004

27 ausschließlich RCTs (davon 25 zu Arzneimitteln)

"Most EPC reports did not state the rationale for including nonrandomized studies. Of the 19 reports that provided an explicit rationale for including these studies, all but 1 cited a lack of sufficient evidence from RCTs."



#### **Standard**

Committee on Reviewing Evidence to Identify Highly Effective Clinical Services. Institute of Medicine (IOM). 2008. Knowing what works in health care: A roadmap for the nation. Eden J, Wheatley B, McNeil B, Sox H (Editors). Washington, DC: The National Academies Press. http://www.nap.edu/catalog/12038.html

"For intervention effectiveness questions for which RCTs form the highest level of evidence, it is essential to fully document the rationale for including nonrandomized evidence in a review. Current practice does not meet this standard, however."

- → Begründungspflicht für Einbezug von non-RCTs ist ein Standard!
- → Nutzenbewertung anhand "best-verfügbarer Evidenz" ist kein Standard!

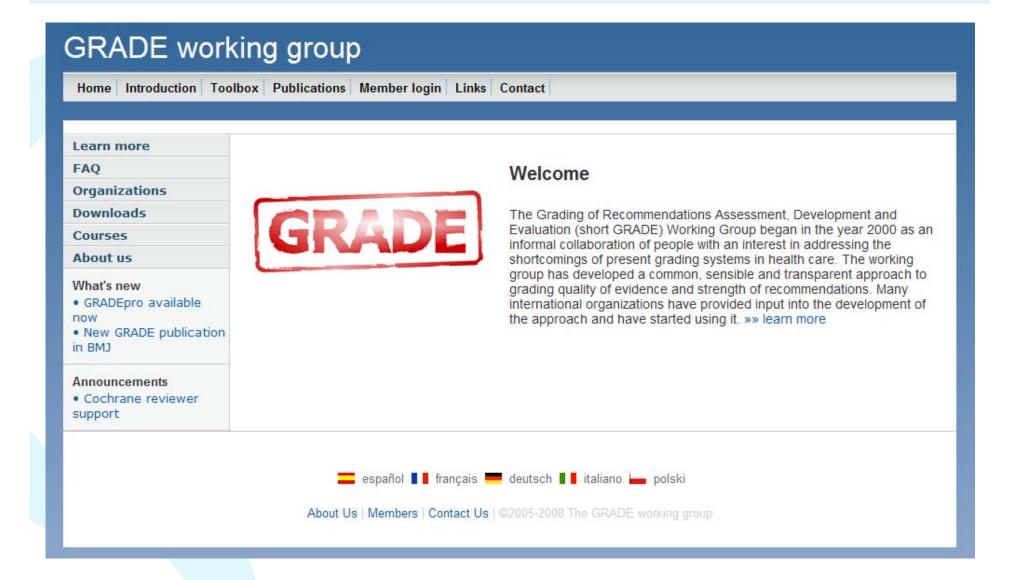


## Herausforderung

## Einordnung der Größenordnung von Effekten, u.a. im Hinblick auf Ergebnissicherheit



#### Relevanz?





#### Relevanz?



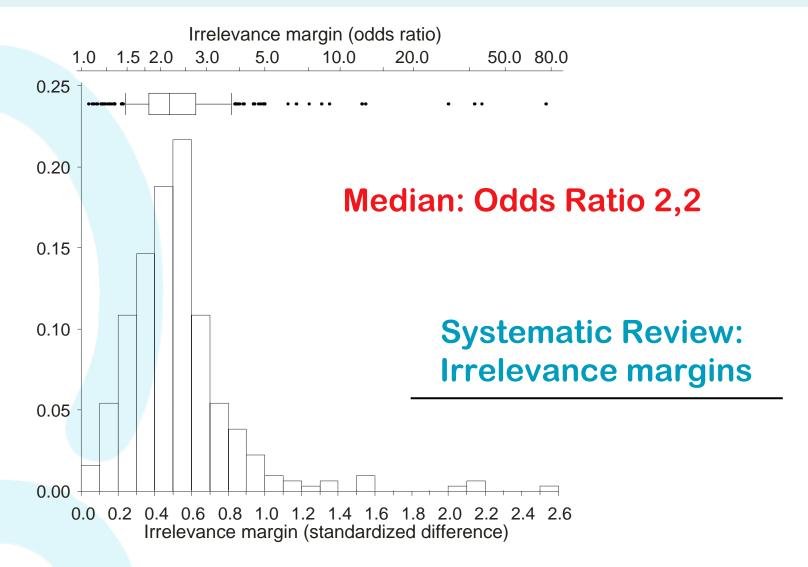
Heraufstufen von Ergebnissen aus non-RCTs bei Vorliegen starker (1 Stufe) bzw. sehr starker Effekte (2 Stufen) auf einer 4-stufigen Skala.

Starker Effekt: Relatives Risiko 2

Sehr starker Effekt: RR 5



#### Irrelevanz?



The whiskers mark the 10% and 90% quantiles, resp.

Lange S, Freitag G. Biometrical Journal 2005; 47: 12-27



#### **Dramatischer Effekt?**

"We suggest that a sufficiently extreme difference between the outcome ranges for treated and untreated patients might be defined by two rules: (a) that the conventionally calculated probability of the two groups of observations coming from the same population should be less than 0.01 and (b) that the estimate of the treatment effect (rate ratio) should be large.

• • •

We therefore suggest that rate ratios beyond 10 are highly likely to reflect real treatment effects, even if confounding factors associated with the treatment may have contributed to the size of the observed associations."

Glasziou P, Chalmers I, Rawlins M, McCulloch P. BMJ 2007; 334: 349-52.



#### Missverständnisse

Parachute use to prevent death and major trauma related to gravitational challenge: systematic review of randomised controlled trials

Gordon C S Smith, Jill P Pell

Conclusions As with many interventions intended to prevent ill health, the effectiveness of parachutes has not been subjected to rigorous evaluation by using randomised controlled trials. Advocates of evidence based medicine have criticised the adoption of interventions evaluated by using only observational

data. We think that everyone might benefit if the most radical protagonists of evidence based medicine organised and participated in a double blind, randomised, placebo controlled, crossover trial of the parachute.



ter gravitational challenge, but their effectiveness has

Smith GC, Pell JP. BMJ 2003; 327: 1459-61.



#### Missverständnisse



#### Abstract TOP

Background: Ankle injuries account for 30 to 60% of all parachuting injuries. This study was designed to determine if outside-the-boot ankle braces could reduce ankle sprains during Army paratrooper training.

<u>Methods</u>: The randomized trial involved 777 volunteers from the U.S. Army Airborne School, Fort Benning, Ga. Of this group, 745 completed all study requirements (369 brace-wearers and 376 non-brace-wearers). Each volunteer made five parachute jumps, for a total of 3,674 jumps.

Results: The incidence of inversion ankle sprains was 1.9% in non-brace-wearers and 0.3% in brace-wearers (risk ratio, 6.9; p = 0.04). Other injuries appeared upaffected by the brace. Overall, 5.3% of the per brace group and 4.6% of the

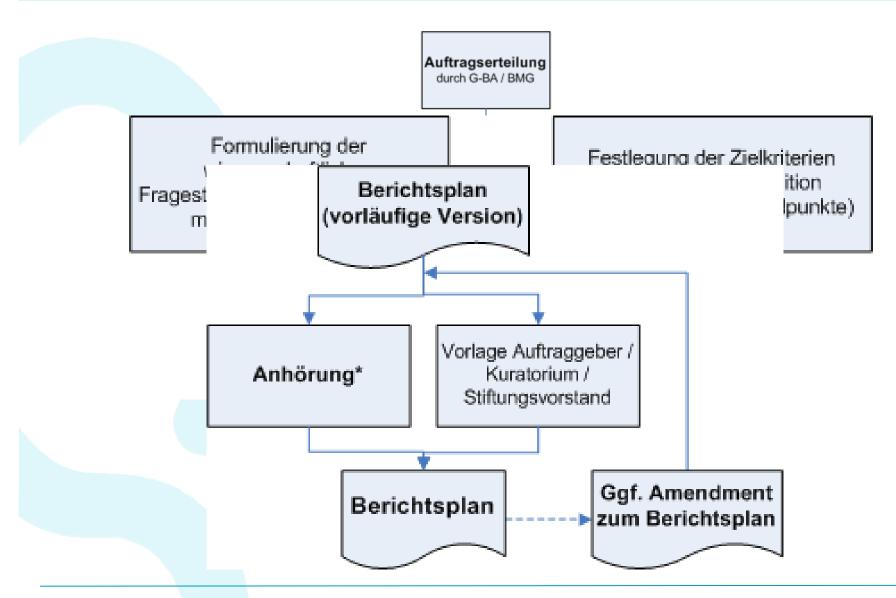


#### **Standard**

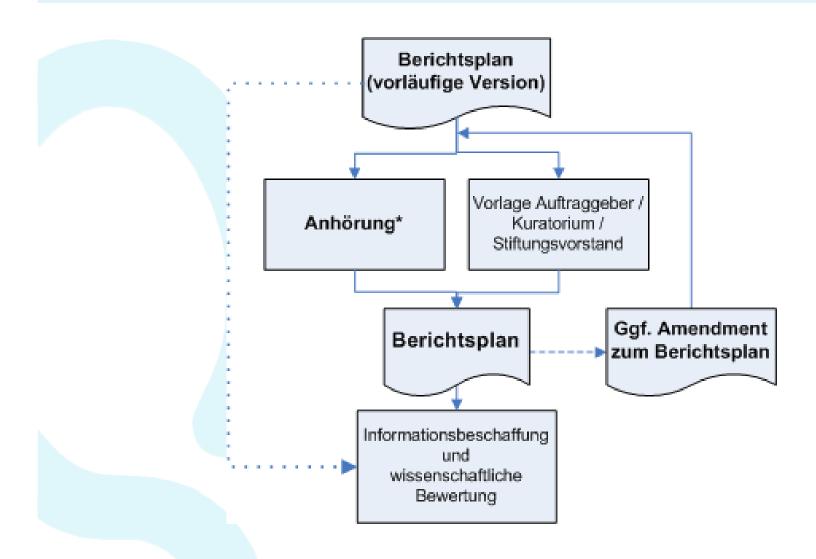
GKV-Wettbewerbsstärkungsgesetz (2007) Änderung § 35b (1)

"... Das Institut gewährleistet ... hohe Verfahrenstransparenz und eine angemessene Beteiligung der in § 35 Abs. 2 und § 139a Abs. 5 Genannten. Das Institut veröffentlicht die jeweiligen Methoden und Kriterien im Internet."

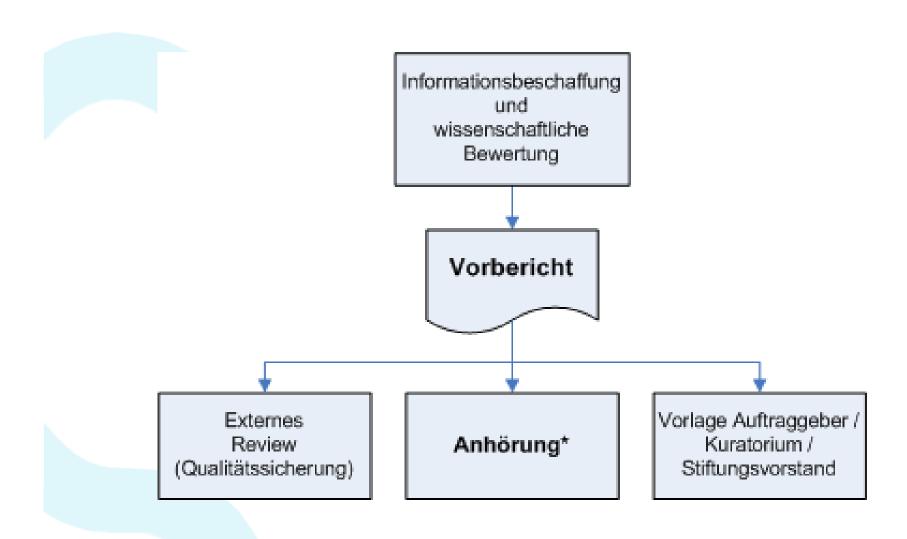




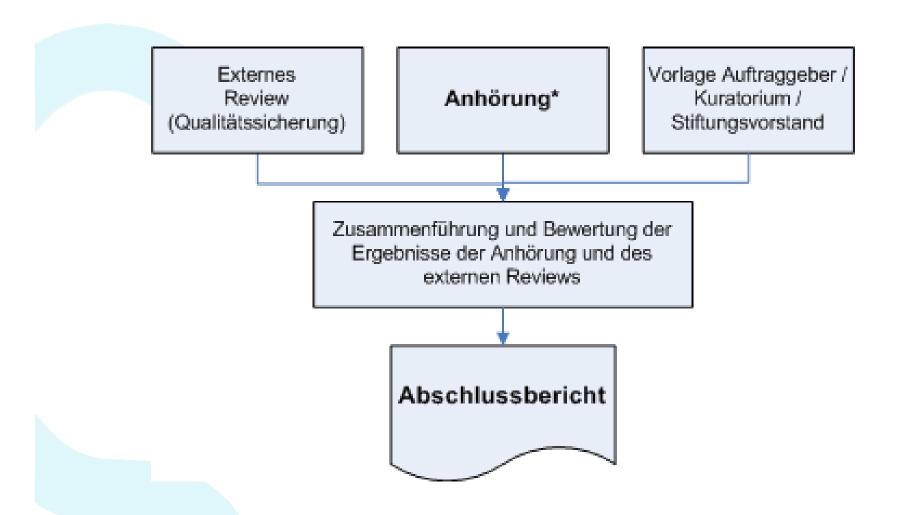














#### Unmissverständlich

GKV-Wettbewerbsstärkungsgesetz (2007) Änderung § 35b (1)

"... Das Institut bestimmt auftragsbezogen über die Methoden und Kriterien für die Erarbeitung von Bewertungen nach Satz 1 ..."



## Nutzenbegriff

"Medizinischer Nutzen ist die ...

medizinische

positive

kausale

Folge (Effekt) einer Maßnahme"

8. Jahrestagung des DNEbM 2007, Berlin

Windeler J. Was ist Nutzen?

http://www.ebm-netzwerk.de/netzwerkarbeit/jahrestagungen/pdf/windeler.pdf



## Nutzenbegriff

## § 35b, Absatz 1, SGB V

"Beim Patienten-Nutzen sollen insbesondere die Verbesserung des Gesundheitszustandes, eine Verkürzung der Krankheitsdauer, eine Verlängerung der Lebensdauer, eine Verringerung der Nebenwirkungen sowie eine Verbesserung der Lebensqualität ... berücksichtigt werden."





#### Patientenrelevante Endpunkte

e

§ 34, Absatz 1, SGB V
"Beim Patienten-Nutzen sollen insbesondere

- c "Von der Versorgung sind außerdem
- Arzneimittel ausgeschlossen, bei deren
- Anwendung eine Erhöhung der
- Lebensqualität im Vordergrund steht."

Verbesserung der Lebensqualität ... berücksichtigt werden."



"Die Regelung stellt sicher, dass die Finanzierung von Arzneimitteln, deren Einsatz im Wesentlichen durch die Art der persönlichen Lebensführung bedingt ist, durch die einzelne Patientin bzw. den einzelnen Patienten selbst zu gewährleisten ist."

IQWIG Methoden 2.0 vom 19.12.2006



## Patientenrelevante Endpunkte

#### **Patientenrelevante Endpunkte**

- Mortalität
- Morbidität (Beschwerden und Komplikationen)
- Gesundheitsbezogene Lebensqualität

- Interventions- und erkrankungsbezogener Aufwand
- Patientenzufriedenheit

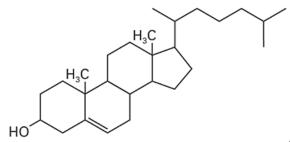
#### Hierarchie



IQWiG Methoden 3.0 vom 27.05.2008

## Surrogate

#### **Cholesterin**



## The NEW ENGLAND JOURNAL of MEDICINE

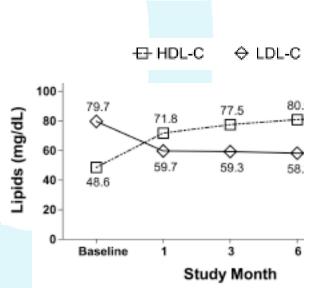
ESTABLISHED IN 1812

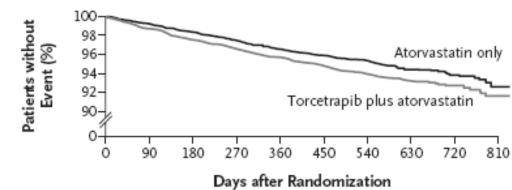
NOVEMBER 22, 2007

VOL. 357 NO. 21

Effects of Torcetrapib in Patients at High Risk for Coronary Events

#### 3 Major Cardiovascular Events





No. at Risk Atorvastatin only Torcetrapib plus atorvastatin

7534 7479 7406 7340 7255 5627 3872 1965 898 103 7533 7434 7345 7267 7177 5567 3838 1953 888 107



## Surrogate

## **Surrogate: Falsch negativ**

## **Chronische Granulomatose und γ-Interferon**

"Background: Evidence from in vitro and in vivo studies indicates that interferon gamma can partially correct the metabolic defect in phagocytes.

• • •

Results: In terms of the time to the first serious infection, there was a clear benefit from interferon as compared with placebo (P = 0.0006). ... However, there were no significant changes in the measures of superoxide production by phagocytes."

N Engl J Med 1991; 324: 509-16.



## Herausforderung

## Validität von Surrogaten

STATISTICS IN MEDICINE Statist. Med. 2006; 25:183–203

Pub!

Prentice

n Wiley InterScience (www.interscience.wiley.com). DOI: 10.1002/sim.2319

# Statistical e Proportion of treatment endpoints: effect explained

Christopher J. Weir<sup>1,2,\*,†</sup> and Rosalind J. Walley<sup>3</sup>

<sup>1</sup>Division of Cardiovascular and Medical Sciences, University of Glasgow, Gardiner Institute,
Western Infirmary, Glasgow, G11 6NT, U.K.

<sup>2</sup>Robertson Centre for Biostatistics, University of Glasaow. University Avenue. Glasaow. G12 8QQ, U.K.

<sup>3</sup>Nonclinical Statistics, Pfizer Global

R2

indiv,
R2

trial



## Surrogate

"For R<sup>2</sup><sub>indiv</sub> and R<sup>2</sup><sub>trial</sub>, clear-cut examples are presented where respective values of 0.48 and 0.69 are considered in agerelated macular degeneration to be insufficient, while 0.89 and 0.94 are identified as demonstrating validity in advanced ovarian cancer."

Weir CJ, Walley RJ. Stat Med 2006; 25: 183-203

"The highest values of R<sup>2</sup>s are seen in advanced ovarian cancer, where progression-free survival has good potential as a surrogate for survival. Note, however, that progression-free survival would not be practically attractive in this disease since disease progression may take several years to develop and is typically followed by death within a few months."

Molenberghs G et al. Contr Clin Trials 2002; 23: 607-25



## Surrogate

"Statistical methods for validation usually require meta-analyses because the sample sizes needed are much larger than those required for the typical phase 3 evaluation of interventions. Proper validation of surrogates also requires an in-depth understanding of the causal pathways of the disease process as well as the intervention's intended and unintended mechanisms of action. Such insights are rarely achievable."

Fleming TR, DeMets DL. Ann Intern Med 1996; 125: 605-13



#### Herausforderungen

## **Zum Beispiel**

- Einordnung der Größenordnung von Effekten
- Validierung von Surrogaten
- Nutzenbewertung bei seltenen Erkrankungen
- In/Direkte Vergleiche/Vergleichsstudien
- Geeignete (faire!) Komparatoren



## Schlussfolgerungen

## Diskussion über Standards beenden

Herausforderungen angehen